Observatoire Territorial de l'agence

La lettre de l'Observatoire Territorial

Lettre d'information de l'Agence d'Urbanisme Catalane, à destination des élus et des acteurs du territoire.

N°19

L'Occitanie et ses composantes pyrénéennes et méditerranéennes

Éclairage sur les dynamiques démographiques à grande échelle

L'arc littoral méditerranéen, un espace bordé par deux métropoles de dimension européenne

Le littoral de la région Occitanie est bordé par deux espaces métropolitains de dimension européenne, à la population **millionnaire ou multimillionnaires** : Barcelone et son « Aire Urbaine Fonctionnelle » (AUF) européenne au profil économique « très diversifié », et **Marseille** AUF à dominante « Affaires ».

L'AUF de Barcelone compte près de 5 millions d'habitants en 2015, soit quasiment la population d'Occitanie (5,8 millions d'habitants).

Ces espaces métropolitains présentent un environnement fortement urbain, constitué autour d'une ville centre et d'une **concentration de villes moyennes** (entre 50 000 et 200 000 habitants : Mataró, Arles, Martigues, Salon-de-Provence, Aubagne, Aix-en-Provence) **et grandes** (plus de 200 000 habitants : L'Hospitalet de Llobregat, Badalona, Terrassa, Sabadell).

En Région Occitanie, hors ruban méditerranéen, le système métropolitain de Toulouse est moins peuplé, avec une coopération métropolitaine qui se conforte avec le réseau des villes moyennes (Albi, Castres-Mazamet, Carcassonne, Foix-Pamiers, Saint-Gaudens, Auch, Agen, Montauban, Cahors, voire Rodez) néanmoins son dynamisme démographique et économique est à souligner en complémentarité de l'attractivité méditerranéenne (AUF à dominante « Affaires »).

éditorial

Symbole de dynamisme et d'attractivité, la croissance démographique est souvent perçue par les territoires comme un révélateur et un accélérateur de développement économique et social.

Localement, la démographie revêt de multiples enjeux en matière d'aménagement, de planification et de développement durable des territoires.

A grande échelle, l'observation des dynamiques démographiques peut mettre en exergue la capacité d'attraction des territoires. Néanmoins, elle se révèle surtout intéressante pour appréhender les problématiques communes et favoriser les stratégies collectives et la mise en réseau des territoires.

Composantes singulières de la Région « Occitanie Pyrénées-Méditerranée », les espaces littoraux et montagnards se caractérisent par des trajectoires démographiques bien particulières et pour chacun d'eux, relativement homogènes. Mais qu'en est-il chez nos voisins ? Quelles grandes évolutions se dessinent dans la Région et à ses franges ? Quelles sont les tendances à la croisée des axes languedocien et provençal ? Quelles variations caractérisent l'euro-corridor méditerranéen transfrontalier ? Quelles sont les évolutions démographiques de part et d'autre du massif pyrénéen ? Sortir des limites administratives, mieux se connaitre et se situer, inviter les régions et les territoires à toujours plus de collaborations, tels sont les objectifs de cette lettre à cheval sur les Pyrénées entre le nord de l'Espagne, la Catalogne, l'Andorre, le Languedoc-Roussillon et la Provence.

Céline Fonteray,
Agence d'Urbanisme Catalane Pyrénées Méditerranée.

Au sommaire • Page 1-2 · L'arc littoral méditerranéen... bordé par deux métropoles de dimension européenne • Pages 3-5 · Les territoires de SCOT ... locomotives de la croissance sur le littoral • Page 6 · Zoom sur les villes littorales de plus de 100.000 habitants • Pages 7 · Plus de 2 millions d'habitants sur la chaîne pyrénéenne et ses contreforts • Page 8 · En montagne une croissance globale quasi nulle··· ·

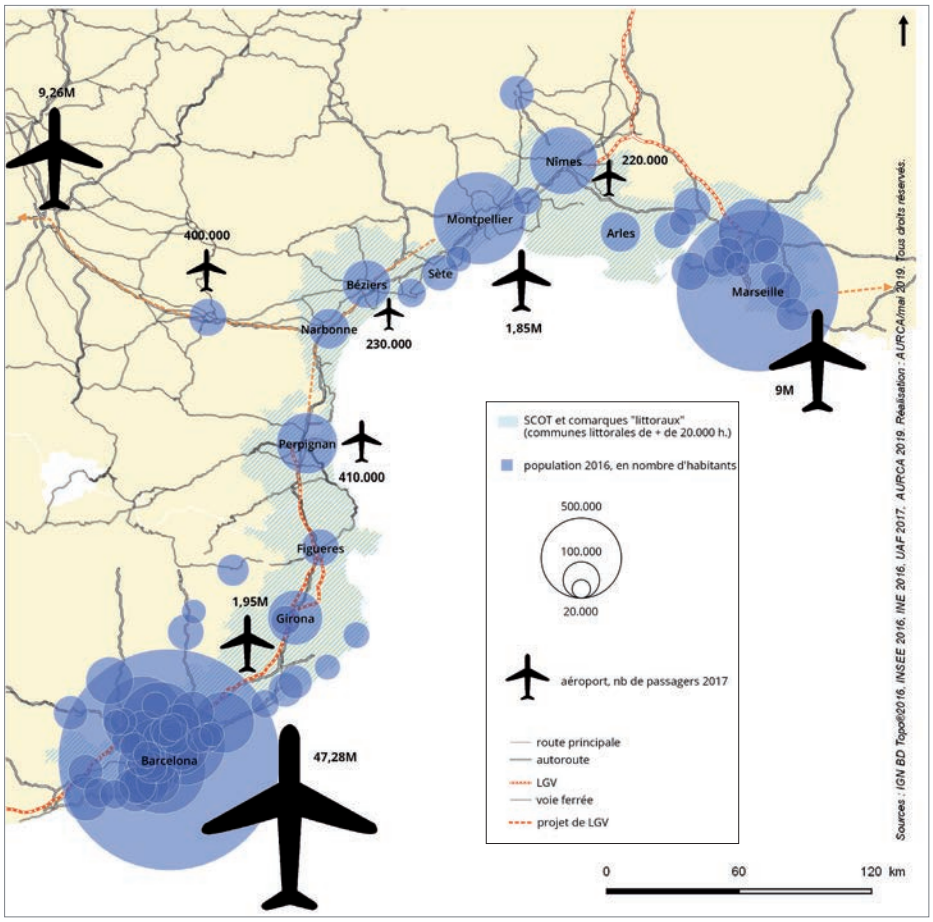
L'Aire Urbaine Fonctionnelle

La base de données des statistiques urbaines (« city statistics »), alimentée par l'audit urbain et hébergée sur le site d'Eurostat, fournit des séries de données sur les principaux aspects de la qualité de vie dans les villes de l'Union Européenne. L'objectif est de créer un outil permettant de comparer les conditions de vie au-delà des frontières nationales dans les zones urbaines de l'Union européenne. Ces données statistiques sont produites sur essentiellement **deux niveaux géographiques : les « cities » et les Aires Urbaines Fonctionnelles** (dont l'acronyme anglais est « FUA » - « Functional Urban Areas »).

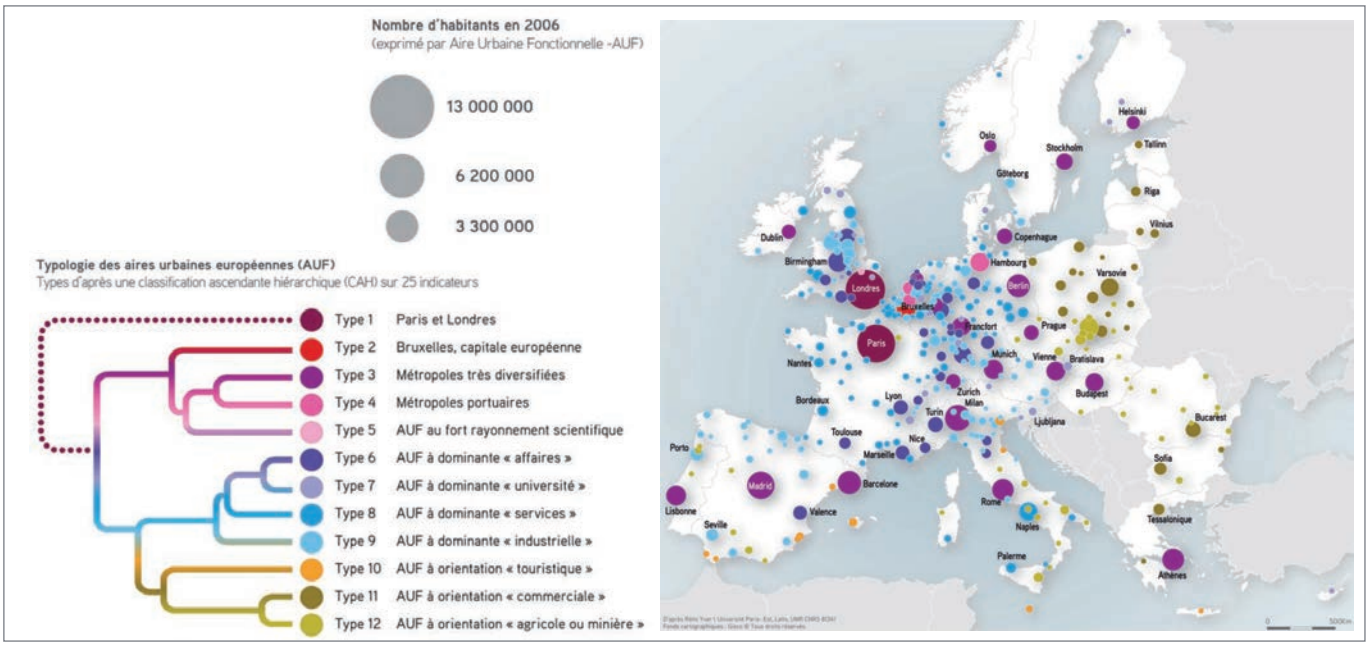
Une city se compose d'une ou plusieurs communes dont la majorité de la population vit dans un centre urbain d'au moins 50 000 habitants ; la notion de centre urbain faisant appel à l'utilisation d'une grille de densité de la population constituée de carreaux de 1 km² qui permet d'identifier les grappes de carreaux de 1 500 habitants et plus, contigus.

Chaque city se voit ensuite attribuer une zone de navettage constituée de toutes les communes qui lui envoient un pourcentage de leurs actifs en emploi dont le seuil a été fixé à 15 %, sauf lorsqu'elle-même envoie 15 % ou plus de ses actifs en emploi vers une autre city. **Le regroupement d'une city et de sa zone de navettage forme une aire urbaine fonctionnelle (FUA).**

Entre les deux métropoles marseillaise et barcelonaise, le littoral conserve un caractère à **dominante urbaine mais autour d'un réseau moins dense de moyennes et grandes villes** et s'articule principalement autour de Nîmes, Montpellier, Perpignan et Gérone, aires urbaines fonctionnelles à dominante « services ». Ce vaste ensemble méditerranéen, ponctué de ports, est propice à la **construction de systèmes urbains à géométrie variable** qui sont connectés par des grandes infrastructures de transport (autoroute, LGV) et des échanges économiques de plus ou moins grande intensité.



Périmètre et peuplement
Sources : INSEE, INE, UAF, AURCA 2019

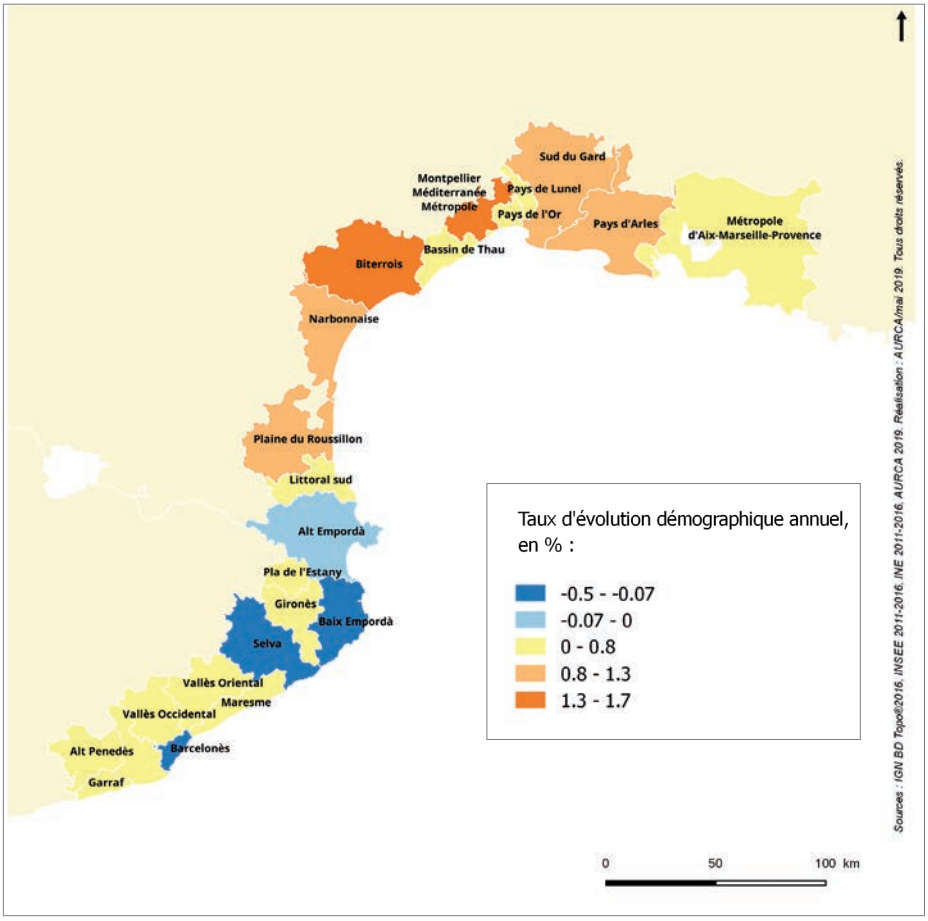


Population 2006 et typologie des Aires Urbaines Fonctionnelles en Europe
Source : DATAR 2012

Les territoires de SCOT en région Occitanie, locomotives de la croissance sur le littoral

Bien qu'ils ne soient pas de taille et de nature tout à fait équivalentes, les périmètres de SCOT de La Ciotat (SCOT Marseille Provence Métropole) à Cerbère (SCOT Littoral Sud) et celui des comarques (échelon politique et administratif à mi-chemin entre l'arrondissement et le canton) de Portbou (comarque de l'Alt Empordà) à Cubelles (comarque du Garraf), constituent l'échelle la plus pertinente pour analyser les évolutions démographiques sur l'arc littoral méditerranéen.

Au cours des 5 dernières années, le dynamisme du **littoral de la région Occitanie contraste avec celui du littoral sud catalan** qui peine à maintenir sa population (moins de 0.5% de croissance par an en moyenne) ou fait même face à une légère déprise démographique sur la Costa Brava et le Barcelonès.



Évolution démographique 2011-2016, SCOT et comarques de l'arc méditerranéen
Sources : INSEE, INE, AURCA 2019

La création de la Métropole Aix-Marseille-Provence en 2016 est issue de la fusion de six intercommunalités sur le territoire desquelles 6 SCOT sont toujours en vigueur : Marseille Provence Métropole, Pays d'Aix, Salon-Étang de Berre-Durance et Ouest Provence, Pays d'Aubagne et de l'Étoile et Pays de Martigues. Un SCOT unique est en cours d'élaboration sur le périmètre de la nouvelle métropole, périmètre retenu pour la présente étude.

Barcelone

SCOT Littoral Sud

SCOT Plaine du Roussillon

SCOT La Narbonnaise

SCOT du Biterrois

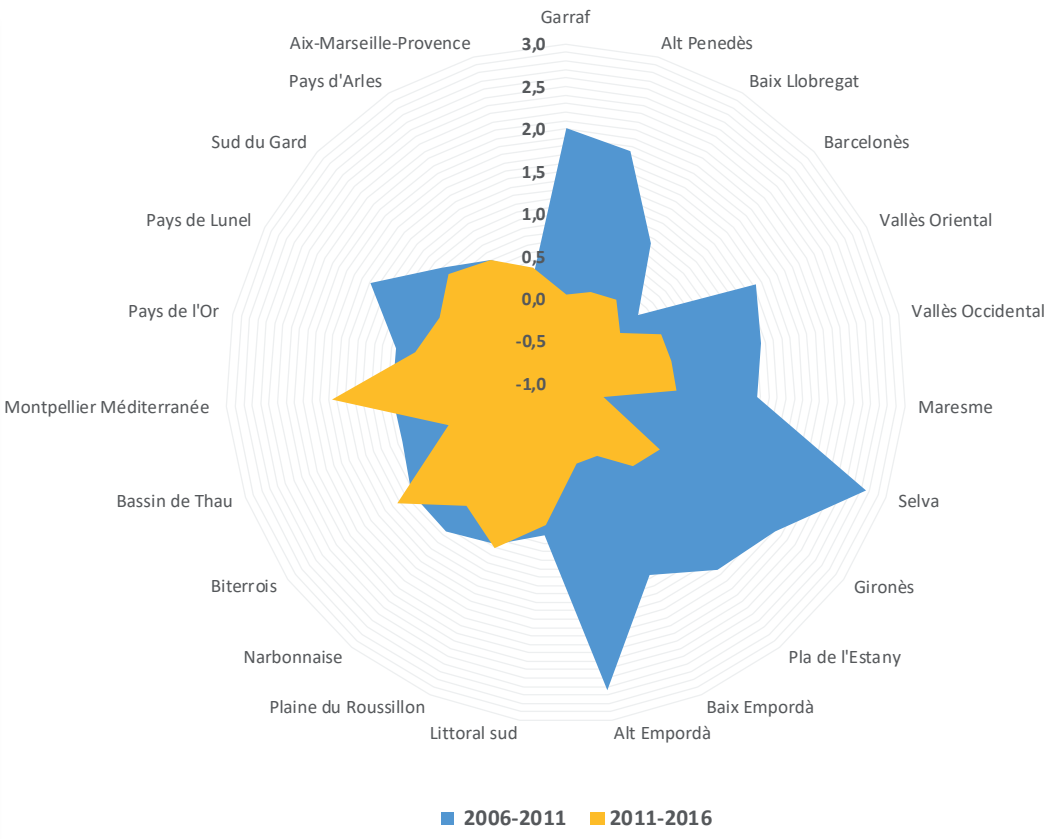
La Catalogne est un territoire très dynamique et attractif. Entre 2000 et 2007, elle gagne un million d'habitants pour atteindre les 7 147 000 habitants (7,6 millions en 2019-source IDESCAT). Cette forte croissance liée à une dynamique économique a généré de forts besoins en logements et un nécessaire encadrement du développement urbain. En 2010, la Catalogne se couvre de plans territoriaux partiels et se dote de dispositifs successifs et complémentaires de protection du littoral (les plans directeurs du système côtier). Sur la période 2006-2011, la plupart des comarques littorales ont enregistré un taux de croissance souvent supérieur à 1% par an, les espaces directement frontaliers (Empordà, Gironès, Pla de l'Estany) se montrant les plus dynamiques.

Toutefois, comme l'Espagne dans son ensemble, **la Catalogne a été fortement impactée par la crise financière et immobilière de 2008.** Son taux de chômage est passé de 8 à 24% en 5 ans (2008-2013, source INE). Cela explique probablement des mouvements de population, notamment le retour au pays de travailleurs étrangers et du sud de l'État espagnol, qui ont fortement impacté l'évolution démographique d'un territoire dont la croissance repose à 90% sur son solde migratoire.

A partir de 2014, la relance économique a permis d'enrayer le chômage pour le ramener à 12% en 2018, et de réamorcer, avec parfois un léger décalage temporel, la croissance démographique.

En France, l'attractivité du littoral méditerranéen ne se dément pas. Sur la dernière décennie, la façade maritime d'Occitanie est globalement plus dynamique que celle de la région Provence-Alpes-Côte d'Azur. Entre 2011 et 2016, **les SCOT de la métropole de Montpelier, du Biterrois et de la Plaine du Roussillon se distinguent**, avec un taux de croissance moyen supérieur à 1% par an et en augmentation par rapport à la période 2006-2011. La très forte progression démographique du SCOT de Montpellier contraste avec des résultats en berne des SCOT voisins du bassin de Thau, du Pays de l'Or (Mauguio) et de Lunel, avec des gains de population qui se concentrent sur la ville centre (1,3%) et les communes périurbaines d'arrière-pays bien connectées à celle-ci par les axes routiers et dont le marché immobilier est plus abordable que sur le littoral.

Le faible dynamisme des SCOT du Pays d'Arles et de la Métropole d'Aix-Marseille Provence est marqué par une spécificité : avec un solde migratoire négatif ou presque nul, la croissance **résulte quasi exclusivement de l'excédent naturel.**



Évolution démographique comparée entre les périodes 2006-2011 et 2011-2016
Sources : INSEE-INE 2006-2016, AURCA 2019

Ce programme répond à une double ambition : **améliorer les conditions de vie des habitants des villes moyennes et conforter le rôle de moteur de ces villes dans le développement du territoire**. Construit autour d'un projet de territoire, il comprend des actions de revitalisation qui engagent tant la commune que son intercommunalité ainsi que les partenaires publics et privés.

Les actions de revalorisation concernent 5 axes :

- la réhabilitation-restructuration de l'habitat en centre-ville
- le développement économique et commercial
- l'accessibilité, les mobilités et connexions
- la mise en valeur de l'espace public et du patrimoine
- l'accès aux équipements et aux services publics.

6 villes en sont bénéficiaires sur le périmètre : Lunel, Agde, Sète, Béziers, Perpignan et Narbonne.

Ces tendances démographiques sont globalement cohérentes avec les objectifs affichés dans les SCOT, sauf dans le Biterrois et la métropole de Montpellier où elles sont nettement plus dynamiques. Ces deux SCOT ont la particularité d'avoir intégré dans leur scénario de développement démographique les répercussions du vieillissement de la population sur le solde naturel et le tassement des migrations. D'après les projections de l'INSEE, ces tendances seraient en effet perceptibles à moyen terme et devraient se renforcer dans le temps.

SCoT Littoral Sud
Structure porteuse : Syndicat mixte du SCOT Littoral Sud
75 975 habitants 2016 — 21 160 emplois 2015
1% objectif démographique annuel à l'horizon 2028

SCoT Plaine du Roussillon
Structure porteuse : Syndicat Mixte du SCoT de la Plaine du Roussillon
348 250 habitants 2016 — 115 835 emplois 2015
1% objectif démographique annuel à l'horizon 2035

SCoT de la Narbonnaise
Structure porteuse : Communauté d'Agglomération du Grand Narbonne
127 500 habitants 2016 — 43 660 emplois 2015
1% objectif démographique annuel à l'horizon 2040

SCoT du Biterrois
Structure porteuse : Syndicat Mixte du SCoT du Biterrois
272 590 habitants en 2016 — 88 090 emplois 2015
1% objectif démographique annuel à l'horizon 2040

SCoT Bassin de Thau
Structure porteuse : Syndicat Mixte du Bassin de Thau
124 470 habitants 2016 — 35 900 emplois 2015
0,8% objectif démographique annuel à l'horizon 2040

SCoT Montpellier Méditerranée Métropole
Structure porteuse : Montpellier Méditerranée Métropole
465 070 habitants 2016 — 214 050 emplois 2015
1% objectif démographique annuel à l'horizon 2040

SCoT Pays de l'Or
Structure porteuse : Communauté d'Agglomération du Pays de l'Or
44 780 habitants 2016 — 17 170 emplois 2015
0,6% objectif démographique annuel à l'horizon 2033

SCoT Pays de Lunel
Structure porteuse : Communauté de communes du Pays de Lunel
48 620 habitants 2016 — 12 600 emplois 2015
0,83% objectif démographique annuel à l'horizon 2038

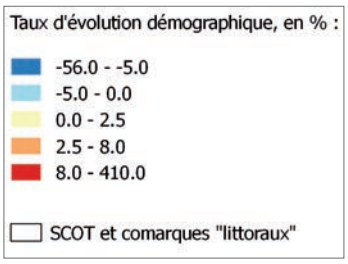
SCoT Sud du Gard
Structure porteuse : Syndicat Mixte du SCoT Sud du Gard
385 000 habitants 2016 — 133 250 emplois 2015
1% objectif démographique annuel à l'horizon 2030

SCoT Pays d'Arles
Structure porteuse : Syndicat mixte du SCOT Pays d'Arles
170 680 habitants 2016 — 59 930 emplois 2016
0,8% objectif démographique annuel à l'horizon 2030

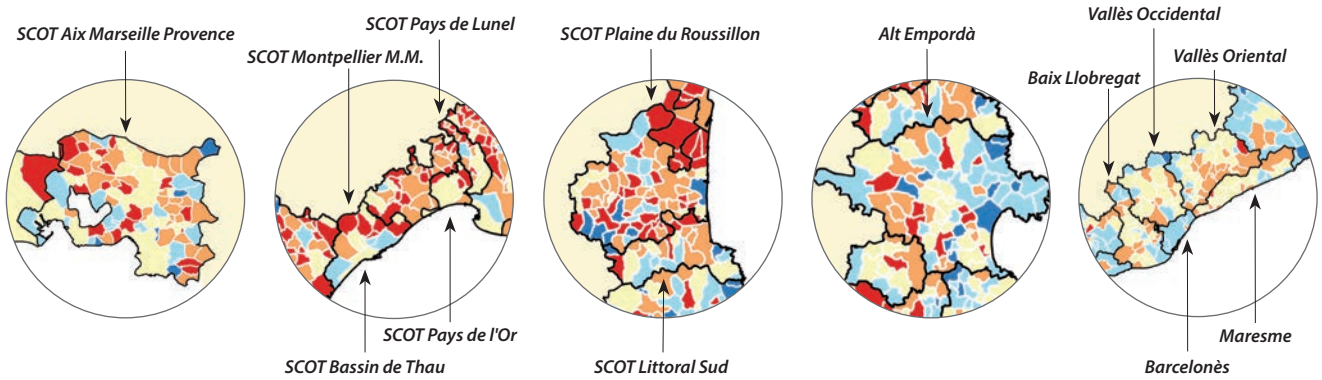
SCoT Aix Marseille Provence
Structure porteuse : Aix Marseille Provence Métropole
1 873 707 habitants 2016 — 931 560 emplois 2016
pas d'objectif démographique défini à ce jour

Sources : SRADDET, AURCA 2019

Dans la plupart des territoires du périmètre, **le dynamisme de la croissance est le fait des espaces périurbains**, bien qu'en volume, les villes centres polarisent l'accueil de population. Ce phénomène connu est consécutif d'arbitrages liés au coût et parfois à la qualité des logements et à la recherche d'un cadre de vie de qualité (quête d'espace et de « nature »), mais peut également être mis en regard avec la perte de vitalité des grands cœurs de villes. **Béziers (Biterrois), Mataró (Maresme), Vilafranca del Penedès (Alt Penedès) Vilanova i la Geltrú (Garraf) et, à une autre échelle, Argelès-sur-Mer et Elne (Littoral Sud) constituent des exceptions,** avec un taux de croissance supérieur à celui de leurs territoires d'appartenance. **Quelques pôles secondaires se révèlent plus attractifs** que le pôle principal : Martigues, Salon-de-Provence (Aix-Marseille Provence) Agde (Sète, Bassin de Thau), Viladecans et Castelldefels (Cornellà et Sant Boi de Llobregat, Baix Llobregat).
Dans les territoires en déprise démographique, villes centres et espaces périurbains ont des trajectoires similaires.



Sources : INSEE, INE, AURCA 2019

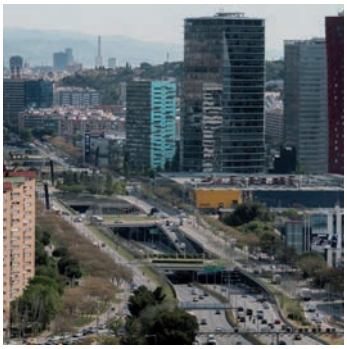


Zoom sur les villes littorales de plus de 100 000 habitants de l'arc littoral

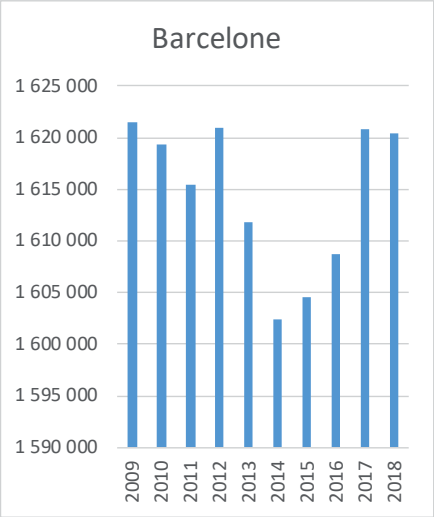
L'évolution de la population des 12 villes littorales les plus peuplées du territoire d'étude au cours de la période 2011-2016 met en évidence trois grandes tendances :

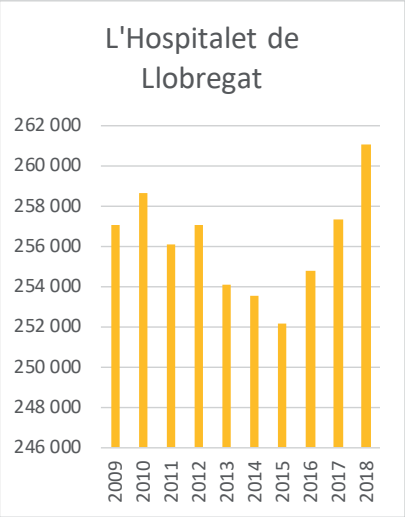
- Confrontée à une déprise démographique chronique dans les années 1980-1990, **Marseille confirme la relance démographique** enclenchée au début des années 2000. Malgré un taux de croissance modeste (0,3% par an), elle a gagné environ 2 300 habitants par an entre 2011 et 2016.
- Avec plus de 17 000 habitants gagnés en 5 ans, **Montpellier est la ville la plus dynamique du littoral**, notamment en lien avec l'ouverture à l'urbanisation de grandes zones périphériques notamment le prolongement du quartier de Port Marianne en direction de la mer (opérations Parc Marianne, Jardins de la Lironde…).
- Malgré un bilan démographique globalement négatif entre 2001-2016, une relance de la croissance des villes de Catalogne Sud est perceptible en fin de période. Elle se confirme en 2017 et 2018, toutes les villes voyant leur population augmenter nettement.

Barcelone

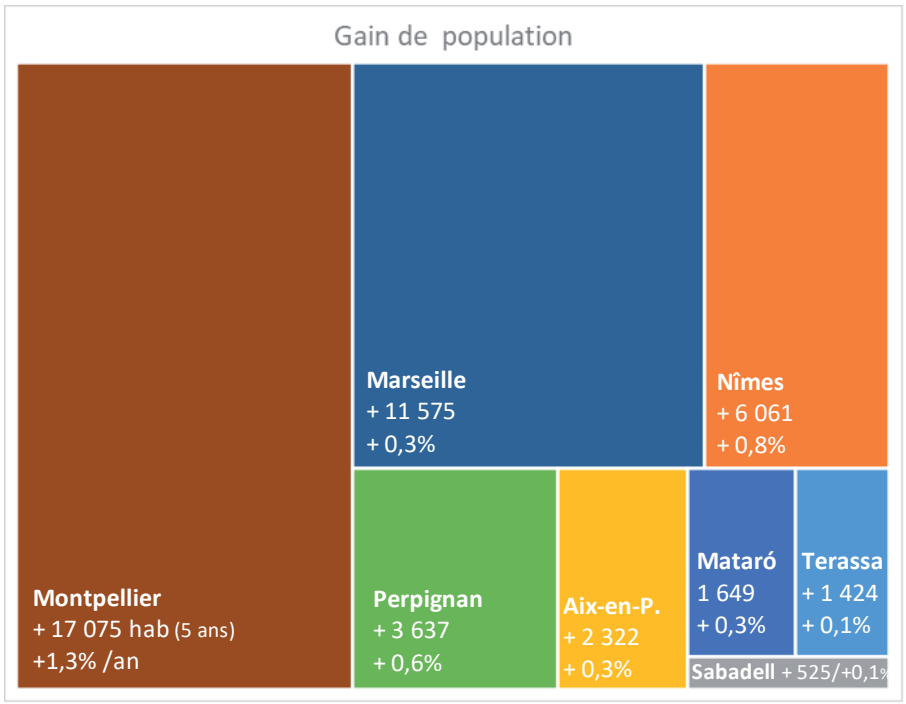


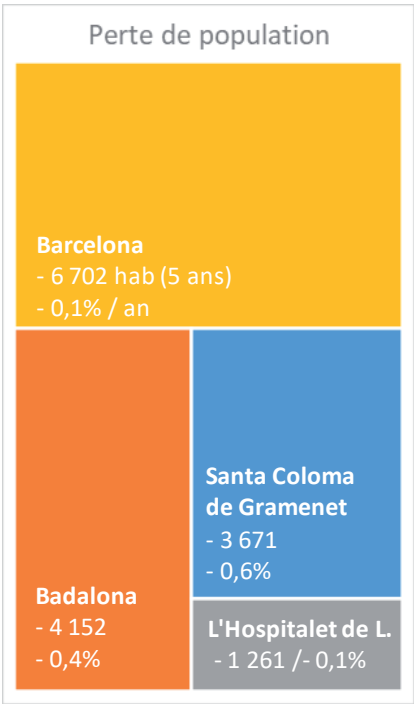
L'Hospitalet de Llobregat





Évolution de la population entre 2009 et 2018 dans les villes catalanes de plus de 100 000 habitants : l'exemple de Barcelone et de L'Hospitalet de Llobregat
Source : IDESCAT

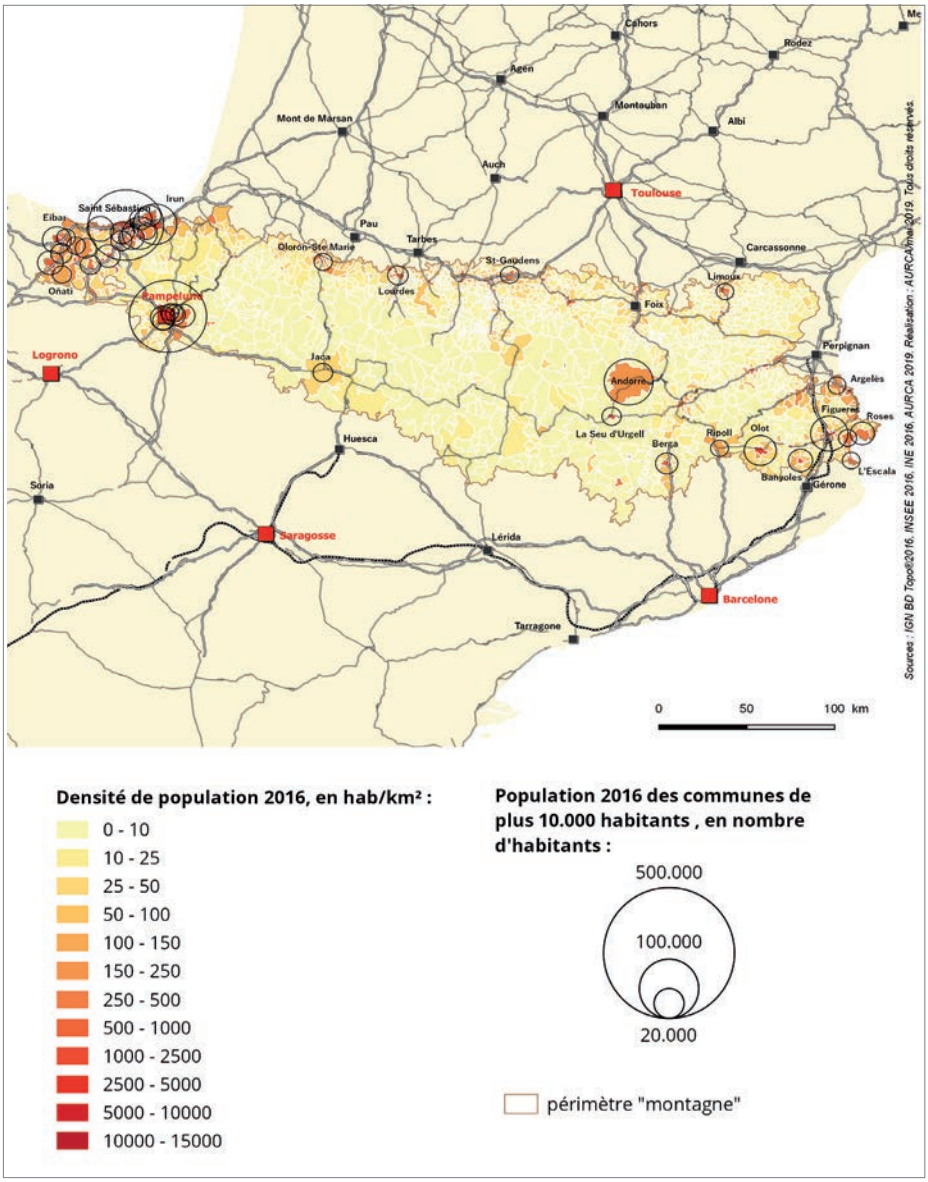




Évolution démographiques entre 2011 et 2016
Sources : INSEE-IDESCAT

Plus de 2 millions d'habitants sur la chaîne pyrénéenne et ses contreforts

L'espace montagnard est ici délimité par les communes dites de « massif » au nord et les comarques frontalières au sud et inclut l'Andorre. En dépit de faibles densités de population, ce territoire à dominante rurale compte près de 2 200 000 habitants. **Son peuplement est guidé par le relief et l'accessibilité, liée notamment à la présence d'infrastructures de transport.** Il se concentre à l'Ouest autour de la conurbation du Pays Basque et de l'agglomération de Pampelune, en limite nord autour des principales villes (Lourdes, Saint Gaudens...) et à l'Est en Andorre et au sein d'un chapelet de villes catalanes.



Population 2016 des communes de plus de 10.000 habitants
Sources : INSEE-IDESCAT

Font Romeu

Santa Coloma, Andorra

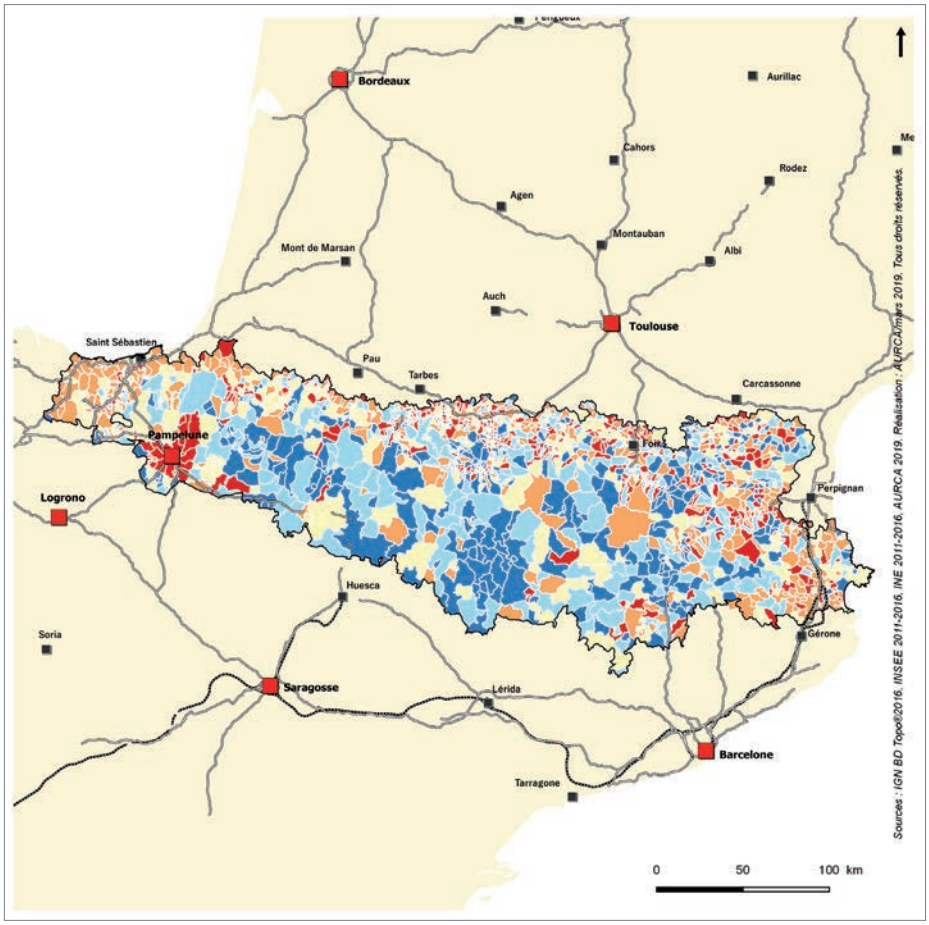
Saint-Gaudens

Saillagouse

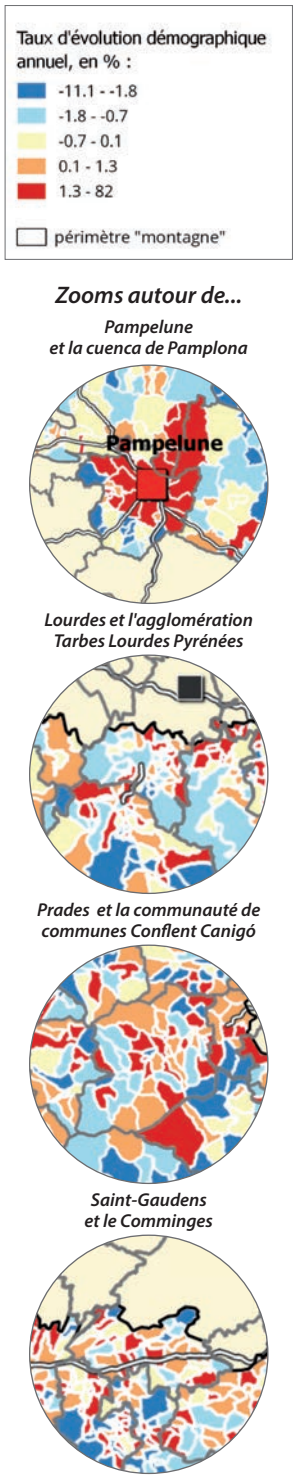
Bedous

En montagne, une croissance globale quasi nulle et concentrée géographiquement

Sur les 5 dernières années, l'espace montagnard a accueilli 1 300 habitants supplémentaires, soit un taux de croissance de 0,02%. Cette évolution masque des **disparités importantes entre le cœur des Pyrénées**, confronté à une déprise structurelle, **et les territoires les plus peuplés**, dont la croissance oscille entre 0,2 et 0,7% par an en moyenne.



Evolution démographique 2011-2016
Sources : INSEE-INE
Communes de la chaîne pyrénéenne : périmètre du "massif pyrénéen" et comarques espagnoles



Au sein des EPCI et comarques les plus dynamiques, la croissance n'est pas forcement homogène entre les communes. **On distingue deux cas de figure :**

- **Les espaces globalement en croissance mais avec une ville centre en déprise** se concentrent plutôt à l'ouest et au nord du massif : Saint Sébastien et la comarque de la Donostialdea, Pampelune et sa région, Lourdes et le Béarn, Foix et son pays, ou encore Limoux et la haute vallée de l'Aude...

- **Les espaces au sein desquels les villes centres participent à la croissance, même si c'est souvent dans une moindre mesure que leurs périphéries,** se situent plutôt à l'Est de la chaîne : Prades et le Conflent, Céret et le Vallespir, Font-Romeu et les Pyrénées Catalanes, Olot et la Garrotxa ou encore Banyoles et le Pla de l'Estany… On trouve également dans ce groupe, Bayonne-Biarritz et le Pays Basque, ou encore Saint-Gaudens et le Comminges.

Comité de rédaction :
Directeur de la publication : Pascal Fourcade, Directeur de l'AURCA - Tél. : 04.68.87.75.52 - Mail : agence.catalane@aurca.org
Rédacteurs : Céline Fonteray
Conception et réalisation graphique : Stéphanie Prats
Crédits photo, illustration couverture : ©AURCA
Copyright©AURCA, septembre 2019. Tous droits réservés.

Travaux réalisés dans le cadre du Réseau Colloc'.

Co//Oc
Collectif des 3 agences d'urbanisme en Occitanie